

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**Z A K O N
O JAVNOJ USTANOVI ZAVOD ZA PRIHVAT I ODGOJ
DJECE I MALOLJETNIKA - SARAJEVO**

Sarajevo, januar 2014. godine

Z A K O N
O JAVNOJ USTANOVI ZAVOD ZA PRIHVAT I ODGOJ
DJECE I MALOLJETNIKA - SARAJEVO

I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

- (1) Ovim se Zakonom osniva Javna ustanova Zavod za prihvata i odgoj djece i maloljetnika – Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod).
- (2) Zavod iz stava (1) ovog člana je pravni sljednik Zavoda za vaspitanje muške djece i omladine – Sarajevo, čija je prava i obaveze osnivača preuzeo Parlament Federacije Bosne i Hercegovine Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12).

Član 2.

- (1) Osnivač Zavoda iz člana 1. ovog zakona je Federacija Bosne i Hercegovine.
- (2) Zavod iz člana 1. ovog zakona ima svojstvo pravnog lica i svoju djelatnost ostvaruje u skladu sa ovim Zakonom.

II - DJELATNOST ZAVODA

Član 3.

Djelatnost Zavoda je resocijalizacija maloljetnih lica sa socijalnim i ličnim problemima i počinitelaca krivičnih djela i prekršaja kroz:

- a) izvršavanje odgojne zavodske mjere upućivanja u odgojnu ustanovu,
- b) privremeni smještaj maloljetnika po odluci nadležnog suda,
- c) prihvata i odgoj djece i maloljetnika upućenih na osnovu odluke nadležnog organa starateljstva i
- d) resocijalizacija maloljetnih lica sa socijalnim i ličnim problemima.

Član 4.

Pored djelatnosti iz člana 3. ovog Zakona Zavod može, u skladu sa važećim propisima, vršiti dopunsku privrednu i drugu djelatnost (proizvodnja i prodaja određenih proizvoda u vlastitim radionicama i dr.), uz prethodnu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

III - NADZOR NAD RADOM ZAVODA

Član 5.

- (1) Nadzor nad stručnim radom i nadzor nad zakonitošću rada Zavoda vrše Federalno ministarstvo rada i socijalne politike i Federalno ministarstvo pravde, svako u okviru svojih nadležnosti.
- (2) Federalni ministar rada i socijalne politike donijet će, uz saglasnost Federalnog ministarstva pravde, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na

snagu ovog zakona, propis o standardima za rad i pružanju usluga i vršenju nadzora nad stručnim radom i pružanju stručne pomoći u Zavodu.

IV - FINANSIRANJE DJELATNOSTI ZAVODA

Član 6.

- (1) Sredstva za finansiranje Zavoda osiguravaju se iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Finansiranje iz stava (1) ovog člana vrši se i iz naknada za obavljene usluge.
- (3) Za pružene usluge smještaja i tretmana maloljetnika cijenu smještaja utvrđuje Upravni odbor Zavoda uz prethodnu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.
- (4) Sredstva za osnovne potrebe smještaja i ishrane korisnika osigurava fizičko ili pravno lice koje je ugovorom preuzelo obavezu plaćanja troškova smještaja.
- (5) Sredstva za zdravstvenu zaštitu korisnika snosi nadležni nosilac zdravstvenog osiguranja.
- (6) Sredstva za obrazovanje i vaspitanje snosi nadležni organ obrazovanja.
- (7) Višak prihoda nad rashodima Zavod će koristiti za obavljanje i razvoj propisane djelatnosti.

V - UPRAVLJANJE, NADZOR I RUKOVOĐENJE ZAVODOM

Član 7.

- (1) Federalno ministarstvo rada i socijalne politike imenuje i razrješava Upravni i Nadzorni odbor Zavoda u skladu sa Zakonom o ustanovama („Službeni list RBiH”, br. 6/92, 8/93 i 13/94) i Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 12/03, 34/03 i 65/13).
- (2) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine daje saglasnost na imenovanje Upravnog i Nadzornog odbora Zavoda.
- (3) U Upravni odbor Zavoda imenuje se pet članova, a u Nadzorni odbor tri člana od kojih je po jedan iz reda stručnih zaposlenika Zavoda.
- (4) Direktora Zavoda imenuje i razrješava Upravni odbor Zavoda uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom.

VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 8.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama („Službeni list RBiH”, br. 6/92, 8/93 i 13/94) i odredbe Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Službene novine Federacije BiH”, br. 36/99, 54/04, 39/06 i 14/09).

Član 9.

Na osnovu ovog zakona izvršit će se izmjene registracije Zavoda u sudskom registru.

Član 10.

U slučaju kolizije ovog Zakona i drugih zakona iz ove oblasti primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

Član 11.

Odredbe Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12), uskladit će se s odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 12.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKONA O JAVNOJ USTANOVI ZAVOD ZA PRIHVAT I ODGOJ DJECE I
MALOLJETNIKA - SARAJEVO

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III.2.e), u vezi sa članom III.3.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i člana IV.A.20.(1)d kojim je propisano da je Parlament Federacije BiH nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 25. sjednici održanoj dana 17.11.2011. godine imenovala Radnu grupu za nastavak aktivnosti na reformi institucionalnog tretmana maloljetnika u sukobu sa zakonom. Zadatak radne grupe bio je da Vladi Federacije BiH do 01.05.2012. godine ponudi Prijedlog plana i programa aktivnosti koje je potrebno poduzeti na reformi institucionalnog tretmana maloljetnika u sukobu sa zakonom, s posebnim osvrtom na potrebu reforme institucija za smještaj maloljetnika na području Federacije BiH. Polazište za rad Radne grupe bio je izvještaj koji je na osnovu obavljenog Monitoringa institucija koje služe za smještaj djece i maloljetnika u sukobu sa zakonom u BiH sačinila Komisija za Monitoring kazneno-popravnih zavoda (zatvora, pritvora i pritvorskih ustanova za maloljetnike), policijskih stanica i psihijatrijskih ustanova namijenjenih za smještaj lica koja su mimo svoje volje lišena slobode. Navedena komisija imenovana je od strane Vijeća ministara BiH u svojstvu Nezavisne komisije sa zadatkom da vrši redovne posjete mjestima/objektima gdje se nalaze lica lišena slobode i da, ukoliko je potrebno, dostavljanjem redovnih izvještaja predloži Vijeću ministara BiH poboljšanje konstatovanog stanja.

U cilju ispunjenja zadataka zadatih od strane Vlade Federacije BiH Radna grupa je u maju 2012. godine sačinila Prijedlog plana i programa aktivnosti koje je neophodno poduzeti na reformi institucionalnog tretmana maloljetnika u sukobu sa zakonom, s posebnim osvrtom na potrebu reforme institucija za smještaj tih maloljetnika za područje Federacije BiH, a koji je dana 05.09.2012. godine usvojen od strane Vlade Federacije BiH.

Preporuke sadržane u Prijedlogu plana i programa aktivnosti koje je neophodno poduzeti na reformi institucionalnog tretmana maloljetnika u sukobu sa zakonom, s posebnim osvrtom na potrebu reforme institucija za smještaj tih maloljetnika za područje Federacije BiH, predviđaju da se:

- sadašnji naziv ustanove JU „Zavod za vaspitanje muške djece i omladine - Sarajevo“ zamjeni nazivom JU „Zavod za prihvata i odgoj djece i maloljetnika“;
- postojeći Zakon o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji BiH stavi van snage u dijelu koji se odnosi na JU „Zavod za vaspitanje muške djece i omladine - Sarajevo“ i donese poseban Zakon koji bi se odnosio isključivo na ovu ustanovu;
- u skladu sa navedenim, djelatnost ustanove trebala bi obuhvatiti sljedeće: izvršavanje odgojne zavodske mjere upućivanja u odgojnu ustanovu, privremeni smještaj maloljetnika po odluci nadležnog suda i prihvata i odgoj djece do 14 godina koja su u sukobu sa zakonom, a upućena su od strane nadležnog organa starateljstva;

- da se ustanova finansira iz: budžetskih sredstava Vlade Federacije BiH, te sredstava ostvarenih po osnovu pruženih usluga prihvata i tretiranja maloljetnika u sukobu sa zakonom;
- da nadzor nad radom ustanove vrše Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, svako u svom domenu;
- da u cilju ostvarenja svrhe ustanove zbog koje je osnovana osnivač obezbijedi sredstva za izradu projektne dokumentacije s premjerom radova za namjensku adaptaciju prostora i pokrene inicijativu za iznalaženje potrebnih sredstava za adaptaciju devastiranog prostora i stavljanja istog u funkciju provođenja naprijed navedene djelatnosti Zavoda.

Postupajući u skladu sa navedenim preporukama Federalno ministarstvo rada i socijalne politike pristupilo je izradi prednacrta Zakona o Javnoj ustanovi Zavod za prihvata i odgoj djece i maloljetnika - Sarajevo kojim će se regulisati rad i finansiranje ove ustanove.

III - OBRAZLOŽENJE ZAKONSKIH RJEŠENJA

Nacrt zakona o Javnoj ustanovi Zavod za prihvata i odgoj djece i maloljetnika - Sarajevo reguliše rad i finansiranje ove ustanove. Ovim zakonskim nacrtom propisuje se djelatnost Zavoda, nadzor nad njegovim radom, finansiranje kao i upravljanje i rukovođenje Zavodom. Sadržajno ovaj zakonski nacrt usaglašen je s preporukama iz tačke II ovog obrazloženja.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona potrebna su sredstva u ukupnom iznosu od 1.166.570,00 KM koja će se osigurati iz:

– postojeća sredstva za provođenje redovne djelatnosti koja se obezbjeđuju po Programu utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera utvrđenih Budžetom Federacije BiH za 2013. godinu, a putem Federalnog ministarstva rada i socijalne politike („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/13) u ukupnom iznosu od.....452.000,00 KM
– stupanjem na snagu ovog Zakona određen je tretman maloljetnica u sukobu sa zakonom čime bi došlo do znatnog povećanja kapaciteta Zavoda i povećanja vlastitih prihoda koji se procjenjuju na godišnjem nivou u iznosu od.....230.000,00 KM
– dodatna sredstva za provođenje ovog Zakona koja bi se trebala obezbijediti iz Budžeta Federacije BiH iznose.....484.570,00 KM
UKUPNO1.166.570,00 KM